

ОТЧЕТ О РАБОТЕ
АСТРАХАНСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
«АССОЦИАЦИЯ ЮРИСТОВ РОССИИ»
ЗА 2012 ГОД

В 2012 году Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» (далее - АРО АЮР) осуществляло деятельность в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом «Об общественных объединениях», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, Уставом Ассоциации юристов России и Положением о региональных и местных отделениях АЮР.

Деятельность строилась на основе принципов равноправия членов АРО АЮР, законности, гласности, добровольности и самоуправления.

Основными направлениями деятельности АРО АЮР в 2012 году явились:

- оказание бесплатной юридической помощи,
- правовое просвещение граждан,
- проведение независимой антикоррупционной экспертизы,
- создание местных отделений АРО АЮР,
- участие в конференциях и в реализации проектов Ассоциации юристов

России.

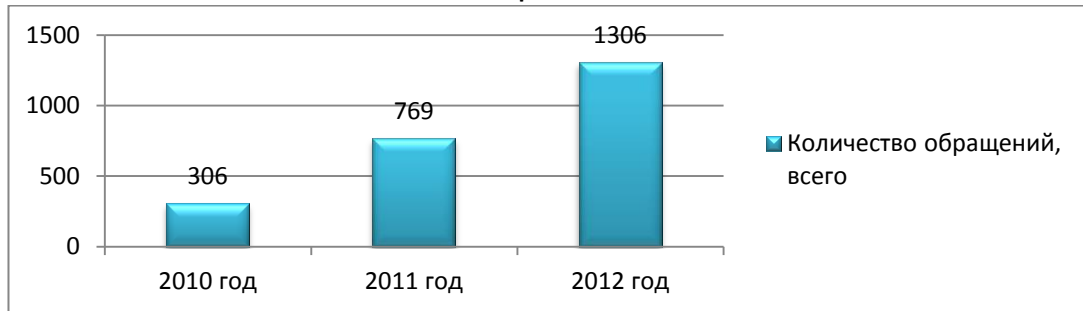
В 2012 году деятельность АРО АЮР была направлена на реализацию на территории Астраханской области Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», вступившего в силу 15.01.2012.

Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ установил основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации, определил рамки государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

АРО АЮР имеет 8 центров бесплатной юридической помощи (2 ЦБЮП - в г. Астрахани и 6 ЦБЮП - в муниципальных районах области) и относится к юридическим лицам - участникам негосударственной системы бесплатной юридической помощи. Доступ населения к информации о деятельности центров обеспечивался путём размещения информации (адрес местонахождения, график работы, контактная информация) как на сайте Ассоциации юристов России (www.alrf.ru), так и на региональной странице отделения (<http://www.alrf.ru/region30/news/>). Кроме того, для распространения информации о деятельности центров были привлечены региональные СМИ.

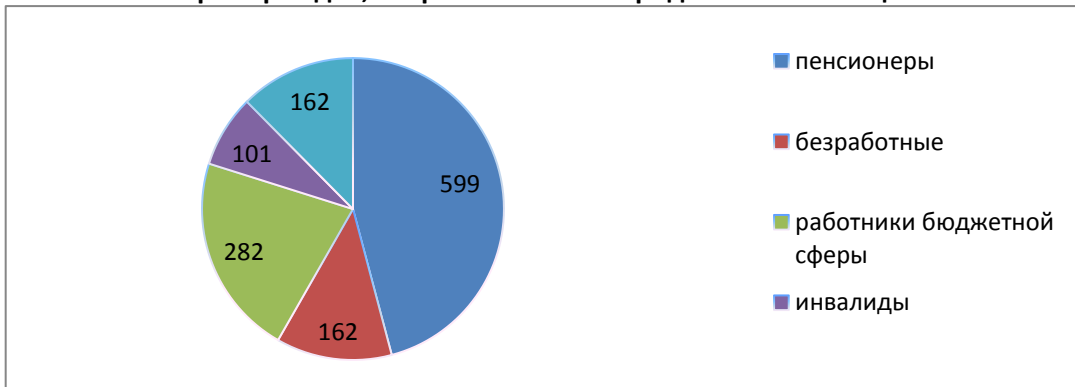
В 2012 году бесплатную юридическую помощь в центрах Астраханского регионального отделения Ассоциации юристов России в рамках проекта «Бесплатная правовая помощь» получили 1306 заявителей, что превышает аналогичные показатели 2010-2011 г.г.

Динамика изменения количества обращений граждан, получивших бесплатную юридическую помощь в 2010-2012 гг.



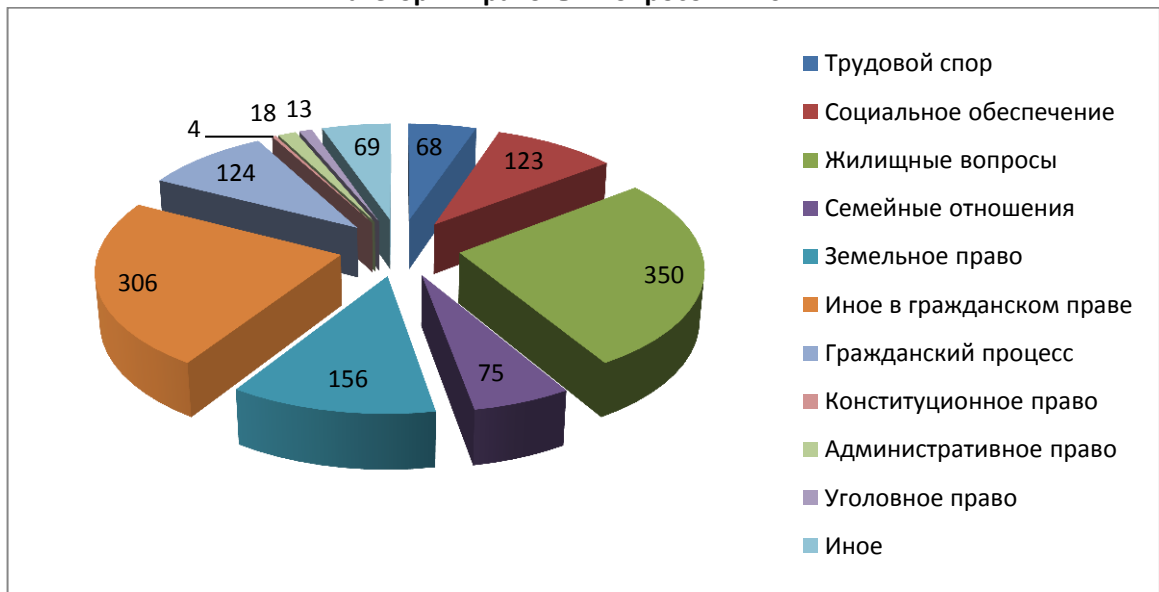
Значительную долю в числе заявителей, получивших бесплатную юридическую помощь в 2012 году, составляют пенсионеры, работники бюджетной сферы, безработные и инвалиды.

Категории граждан, обратившихся за юридической помощью в 2012 г.



Анализ поступивших обращений показал, что лидирующими по количеству являются вопросы жилищного, земельного права, социального обеспечения и иные вопросы в гражданском праве.

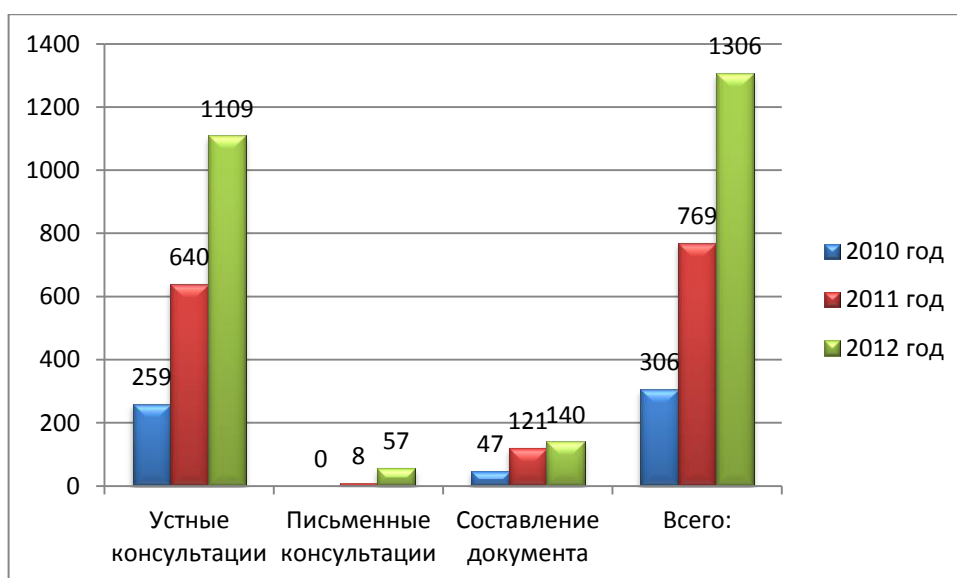
Категория правовых вопросов в 2012 г.



Юридическая помощь гражданам оказывалась в виде правового просвещения, правового информирования и правового консультирования: разъяснялись нормы законодательства и его применение, предоставлялись письменные разъяснения по существу вопросов, составлялись обращения в органы государственной власти и процессуальные документы в суд.

В 2012 году устные консультации получили 1109 заявителей, письменные консультации 57 заявителей, а для 140 заявителей были составлены документы правового характера.

Динамика рассмотрения обращений по видам в 2012 г.



В рамках проекта «Бесплатная юридическая помощь» 30 января, 1 марта, 22 июня, 21 сентября и 21 декабря 2012 года был проведен всероссийский «Единый день бесплатной юридической помощи населению».

В течение всего рабочего дня прием граждан вели представители органов исполнительной власти, нотариусы, адвокаты, молодые юристы и иные члены ассоциации. В результате все обратившиеся получили квалифицированную правовую помощь по вопросам гражданского, семейного, жилищного, трудового права и законодательства в сфере социального обеспечения.

В 2012 году АРО АЮР приступило к реализации двух новых проектов «Мобильная правовая клиника» и «Юридическая помощь по Skype», которые позволили охватить большее количество граждан, проживающих в районах Астраханской области и нуждающихся в правовой помощи.

В полном объеме выполнен график работы «Мобильной правовой клиники». Автобус с активистами АРО АЮР побывал во всех муниципальных районах Астраханской области. В результате 212 заявителей - сельских жителей получили бесплатную юридическую помощь, из них пенсионеры (51%), работники бюджетной сферы (12%), безработные (10%), инвалиды (10%) и прочие (17%).

В состав выездной бригады «Мобильной правовой клиники» вошли представители министерства социального развития и труда Астраханской области, министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области, службы по тарифам Астраханской области, Пенсионного фонда, уполномоченного по правам человека, адвокаты и нотариусы. Всего в реализации проекта «Мобильная правовая клиника» приняло участие 107 членов АРО АЮР.

16 апреля 2012 года стартовал проект «**Юридическая помощь по Skype**». Для реализации указанного проекта была закуплено специальное оборудование и изменен график работы Центра бесплатной правовой помощи АРО АЮР на ул. Коммунистическая/Советская/Ленина, 2-4/20/21,4. Если ранее бесплатную правовую помощь в указанном центре можно было получить только по субботам с 10 до 12 часов, теперь такая помощь оказывается также и в рабочие дни с 9 до 17 часов.

Бесплатная юридическая помощь в программе интернет-видеосвязи Skype была оказана жителям МО «Грачевский сельсовет» Енотаевского района, МО «Жан-Аульский сельсовет» Камызякского района, МО «Тумакский сельсовет» Володарского района Астраханской области, а также жителям других сельских поселений. В результате бесплатную юридическую помощь получил 41 заявитель - сельский житель, из них пенсионеры (89%) и прочие (11%), а также правовая помощь была оказана десяти главам сельских поселений.

В реализации проекта «Юридическая помощь по Skype» приняло участие 12 членов АРО АЮР.

В 2012 году АРО АЮР продолжило реализацию проекта «**Юридический субботник**», в рамках которого члены ассоциации каждую субботу вели прием граждан по правовым вопросам и оказывали бесплатную правовую помощь.

В реализации проекта «Юридический субботник» приняло участие 103 члена АРО АЮР, а бесплатную юридическую помощь получило 120 заявителей, из них пенсионеры (55%), работники бюджетной сферы (22%), безработные (9%), инвалиды (7%) и прочие (7%).

Правовое просвещение населения осуществлялось региональным отделением и путем распространения правовой литературы, разработанной:

- министерством юстиции Российской Федерации и Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России»: «Как гражданину защитить свои трудовые права», «Что надо знать гражданину о социальных пособиях», «Защита прав налогоплательщика» и «Что такое коррупция и как с ней бороться» и т.д.;

- АРО АЮР: «**ЧТО НАДО ЗНАТЬ ПОТРЕБИТЕЛЮ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ?**». Указанная информационная брошюра находится в открытом бесплатном доступе на региональной странице АРО АЮР в сети Интернет, во всех ЦБЮП, юридических клиниках и в местных отделениях Ассоциации на территории Астраханской области.

АРО АЮР аккредитовано в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение **антикоррупционной экспертизы на**

коррупциогенность, распоряжением Министерства юстиции России от 11.08.2009 № 2778-р (свидетельство об аккредитации от 12.08.2009 № 346). С 2009 года по настоящее время проведение антикоррупционной экспертизы на коррупциогенность является одним из приоритетных направлений деятельности отделения.

Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводилась членами отделения в соответствии с требованиями Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

В 2012 году составлено семь экспертных заключений по социально значимым проектам нормативных правовых актов. Анализ выявленных коррупциогенных факторов показал, что основными из них являются: принятие нормативного правового акта за пределами компетенции и широта дискреционных полномочий.

АРО АЮР приняло участие в заседании круглого стола на тему: «Независимая антикоррупционная экспертиза: проблемы проведения и перспективы развития на территории Астраханской области» в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области.

Совместно со Студенческим научно-практическим кружком «Лаборатория правовой экспертизы», организованным на кафедре государственно-правовых дисциплин Астраханского филиала ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия»:

- подготовлены замечания к проекту Административного регламента МВД РФ по исполнению государственной функции обеспечения в соответствии с законодательством РФ государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

- рассмотрены проекты нормативных правовых актов, направленных на предупреждение незаконного оборота и потребления наркотических и психотропных веществ в местах массового досуга Астраханской области.

В 2012 году АРО АЮР проводило **мониторинг правоприменения**, в результате которого были выявлены:

- коллизии норм Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и постановления Правительства Российской Федерации от 06.12.99 № 1344 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству, хранению и поставке спиртосодержащей непищевой продукции»;

- несовершенства Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения

родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» и др.

По поступившим обращениям в АРО АЮОР были проведены правовые анализы действующего законодательства и судебной практики, результаты которых сформированы в правовую позицию АРО АЮОР, например, по отнесению рыбака к «работникам, выполняющим административно-хозяйственные функции»; по понятийному содержанию «одиноким матери (отца)»; по вопросам применения Закона Астраханской области от 04.03.2008 № 7/2008-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования земельных отношений в Астраханской области».

В целях обеспечения эффективного взаимодействия в сфере осуществления мониторинга правоприменения АРО АЮОР и Управлением Министерства юстиции РФ по Астраханской области было заключено соглашение, которым определены основные формы такого взаимодействия: обмен информацией, консультации и участие в экспертных и (или) рабочих группах по вопросам осуществления мониторинга правоприменения и результатам его проведения. Члены АРО АЮОР приняли активное участие в работе Экспертного совета по вопросам проведения мониторинга правоприменения, созданного при Управлении Министерства юстиции РФ по Астраханской области.

АРО АЮОР приняло интерактивное участие в **проекте «Общественное обсуждение законопроектов»**, реализуемом Ассоциацией юристов России и компанией «Консультант Плюс». На специализированном интернет-портале (<http://www.newzakon.ru/>) члены отделения обсуждали общественно значимые законопроекты, например, проект Федерального закона «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Свои предложения к тексту законопроекта региональное отделение направило в Ассоциацию юристов России.

Члены АРО АЮОР приняли активное участие в разработке Закона Астраханской области от 02.10.2012 № 62/2012-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования оказания бесплатной юридической помощи в Астраханской области».

2012 год стал годом создания **местных отделений Ассоциации юристов России** в муниципальных районах Астраханской области: были проведены серии рабочих встреч с активными представителями юридического сообщества муниципальных районов, разработаны Рекомендации по образованию и деятельности местных отделений, за районами области закреплены кураторы-члены АРО АЮОР.

В результате создано и работают шесть местных отделений в Володарском, Икрянинском, Красноярском, Камызякском, Приволжском и

Харабалинском районах Астраханской области. При каждом местном отделении создан Центр бесплатной юридической помощи.

Активную деятельность в 2012 году в правовой жизни региона и России в целом осуществлял **Совет молодых юристов**, созданный в марте 2010 года.

В январе-феврале 2012 года Совет молодых юристов АРО АЮР принял непосредственное участие в деятельности всероссийского молодежного движения «Корпус наблюдателей «За чистые выборы», призванного силами молодых юристов, занимающих активную жизненную позицию, не желающих оставаться в стороне от важных государственных событий, обеспечить прозрачность и объективность порядка голосования и подсчета голосов 4 марта 2012 года на выборах Президента Российской Федерации.

В целях подготовки молодых юристов Астраханской области, принявших решение участвовать в деятельности «Корпуса наблюдателей «За чистые выборы» и выступить в день голосования на выборах Президента Российской Федерации в качестве наблюдателей, Советом молодых юристов АРО АЮР было организовано их обучение на базе ведущих вузов Астраханской области. Кроме того, было проведено несколько обучающих семинаров в районах Астраханской области.

В свою очередь, координатор и наиболее активные члены деятельности «Корпуса наблюдателей «За чистые выборы» в Астраханской области также приняли участие во встрече с кандидатом на должность Президента Российской Федерации Путиным В.В.

В результате в день голосования на выборах Президента Российской Федерации на избирательных участках Астраханской области в качестве наблюдателей приняли участие 568 молодых юристов – членов «Корпуса наблюдателей «За чистые выборы», выявивших ряд нарушений избирательного законодательства и подготовивших по ним соответствующие жалобы.

Все наблюдатели были отмечены благодарственными письмами за подписью Губернатора Астраханской области, а также сертификатами Ассоциации юристов России о прохождении курса лекционных и практических занятий по избирательному праву.

16 мая 2012 года члены Совета молодых юристов АРО АЮР приняли участие в III Молодежном международном юридическом форуме Ассоциации юристов России, прошедшем в Санкт-Петербурге.

Наряду с известными представителями юридической профессии не только России, но и зарубежья, молодые юристы приняли активное участие в дискуссиях по вопросам применения избирательного законодательства, поиска оптимальной модели современной уголовной политики, профессиональной юридической этики, эффективности международного права, а также по иным темам, рассмотренным в рамках деятельности Форума.

В свою очередь, председатель Совета молодых юристов АРО АЮР Антон Гудименко в составе делегации Ассоциации юристов России наряду с более 2 тысячами делегатов из 51 страны принял участие во II

Петербургомском Международном Юридическом Форуме, организованном при поддержке Президента Российской Федерации Министерством юстиции Российской Федерации.

В рамках реализации Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» члены Совета молодых юристов АРО АЮР приняли непосредственное участие в разработке Закона Астраханской области от 02.10.2012 № 62/2012-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования оказания бесплатной юридической помощи в Астраханской области», а при проведении в течение 2012 года Ассоциацией юристов России Всероссийских дней бесплатной юридической помощи регулярно оказывали качественную бесплатную юридическую помощь гражданам.

Зарекомендовавшие себя в работе Совета молодых юристов АРО АЮР специалисты привлекались к работе по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Астраханской области, к участию в научно-практических конференциях и семинарах, организуемых региональными отделениями Ассоциации.

В целях реализации проектов Ассоциации юристов России и обмена опытом организации работы с молодежью в субъектах Российской Федерации члены Совета молодых юристов АРО АЮР принимали участие в заседаниях Координационного совета молодых юристов Ассоциации юристов России и его рабочих групп.

Таким образом, в 2012 году Совет молодых юристов АРО АЮР на постоянной основе привлекался к работе Ассоциации юристов России, принимал активное участие в мероприятиях, организуемых как в Астраханской области, так и за ее пределами, а также в общественно-политической жизни региона.

Значительное место в деятельности АРО АЮР занимает организация и проведение различных мероприятий, направленных на **популяризацию юридических ценностей**, а также совершенствование правовой системы. С участием отделения в 2012 году проведено более 17 мероприятий, конференций, семинаров и круглых столов по актуальным вопросам современного права, так, например:

- в мае 2012 года в рамках совместного проекта Совета Европы и Европейского Союза проведен семинар «Введение апелляционного порядка пересмотра судебных решений в Российской Федерации»;

- в ноябре 2012 года состоялась Международная научно-практическая конференция «Российская государственность: IX – XXI вв.», посвященная Году 1150-летия зарождения российской государственности, организованная совместно с Астраханским филиалом ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия». Участники конференции, в том числе, члены отделения, обсудили вопросы развития институтов гражданского общества, некоторые проблемы деятельности прокуратуры в механизме государственной политики, вопросы государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

Члены АРО АЮР высказали свою правовую позицию по ряду актуальных вопросов и приняли активное участие в следующих конференциях, проводимых за пределами Астраханской области:

- ежегодная Конференция «Право на доступ к информации: возможности и ограничения в электронной среде» (г. Санкт-Петербург, Президентская библиотека имени Б.Н. Ельцина, апрель 2012 г.);

- научно-практическая конференция «Проблемы административно-правового регулирования контрольно-надзорной деятельности государственных органов исполнительной власти» (г. Киров, ФГБОУ ВПО «Вятский государственный гуманитарный университет», апрель 2012 г.);

- Межрегиональная научно-практическая конференция, посвященная 10-летию практического применения части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации (г. Ставрополь, ФГБОУ ВПО «Ставропольский государственный университет», май 2012 г.);

- Всероссийская научно-практическая конференция «Бесплатная юридическая помощь в субъекте Российской Федерации: проблемы, пути решения» (г. Рязань, Ассоциация юристов России, октябрь 2012 г.).

В целях повышения престижа юридических профессий и популяризации роли юриста в обществе и семье в 2012 году АРО АЮР был проведен **Детский конкурс фотографий** «А у нас в семье юрист!», посвященный профессиональному празднику - День юриста. Полсотни фотографий было представлено участниками в возрасте от 2 до 14 лет в различных номинациях. В результате семь победителей в конкурсе стали обладателями дипломов и памятных призов.

Поздравления с профессиональным праздником юристы Астраханской области получили на церемонии вручения Высшей юридической премии «Юрист года», присуждаемой юристам за значительный вклад в формирование правового государства, укрепление законности и правопорядка, защиту прав и законных интересов граждан и развитие юридической науки (г. Москва) и на торжественном мероприятии с участием Губернатора Астраханской области – председателя АРО АЮР.

За значительный вклад в формирование правового государства, укрепление законности и правопорядка, защиту прав и законных интересов граждан, и в связи с празднованием Дня юриста **юридической премией «Астраханская Фемида»** были награждены:

- ✓ в номинации «Правозащитная деятельность» - Кравцова З.Е., адвокат Астраханской областной коллегии адвокатов;

- ✓ в номинации «Правовое просвещение»- Гук Т.Г., заместитель руководителя Управления Росреестра по Астраханской области;

- ✓ в номинации «Юридическое образование и воспитание» - Савельева Е.В., декан юридического факультета Астраханского государственного университета, доктор исторических наук;

- ✓ в номинации «За вклад в развитие Астраханского регионального отделения Ассоциации юристов России» - Горн Е.В., заместитель начальника департамента правовой и кадровой политики министерства социального развития и труда Астраханской области;

✓ в номинации «За вклад в развитие гражданского общества» - Гудименко А.А., заместитель начальника отдела законодательных инициатив и взаимодействия с Думой Астраханской области контрольно-правового управления Администрации Губернатора Астраханской области, председатель Совета молодых юристов АРО АЮР.

В 2012 году АРО АЮР продолжило **укрепление сотрудничества и взаимодействия** с общественными и иными организациями. Были заключены:

- соглашение о сотрудничестве с Астраханской областной организацией Всероссийского общества слепых. В рамках сотрудничества юристы АРО АЮР осуществляли правовое просвещение граждан по Конвенции о правах инвалидов на заседаниях областного семинара актива Астраханской областной организации Всероссийского общества слепых;

- соглашение о сотрудничестве с ОАО «АстраханьПассажирТранс» в целях реализации проекта «Мобильная правовая клиника»;

- соглашение о взаимодействии в сфере осуществления мониторинга правоприменения с администрацией Губернатора Астраханской области. Основными направлениями взаимодействия стали: рассмотрение актуальных проблем развития российского законодательства и анализ практики его применения; подготовка предложений о принятии, изменении, дополнении или отмене законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам социально-экономического развития.

Сотрудничество осуществлялось в форме обмена информацией, проведения совместных мероприятий и создания рабочих групп.

АРО АЮР приняло участие в формировании **Окружного совета Ассоциации в Южном федеральном округе**. Решением от 13 ноября 2012 года утвержден состав совета, в который вошли председатель отделения Жилкин А.А. и члены отделения: Абубекеров А.А. – Вице-президент Адвокатской палаты Астраханской области и Мареева Т.П. – руководитель агентства по организации деятельности мировых судей Астраханской области.

В 2012 году проведено **2 общих собрания** членов отделения, на которых обсуждены итоги деятельности и основные проекты отделения, а также избраны делегаты АРО АЮР для участия в съезде Ассоциации юристов России (г. Москва, 22.02.2012 г.).

Проведено **13 заседаний Совета отделения**, из которых три – выездные, состоялись в Астраханском филиале ФГБОУ ВПО «СГЮА» в г. Астрахани; в Астраханском государственном университете; в Астраханском филиале Международного юридического института.

На заседаниях Совета отделения рассмотрены следующие основные вопросы:

- о принятии в члены (кандидаты в члены) АРО АЮР. За 2012 год отделение пополнилось 47 членами и 117 кандидатами в члены;
- об исключении из членов АРО АЮР. Исключено 17 членов отделения;
- о создании местных отделений АЮР в муниципальных районах области;

- об итогах работы за 2011 год юридической клиники при Астраханском филиале ФГБОУ ВПО «СГЮА» в г. Астрахани, Центра юридического консалтинга Астраханского государственного университета, юридической клиники Астраханского филиала Международного юридического института по оказанию бесплатных правовых услуг населению;

- об утверждении положений и иных материалов.

В результате деятельности отделения в 2012 году широкий круг юридической общественности был привлечен к участию в правовых, гуманитарных и иных проектах и программах; достигнуто всестороннее сотрудничество между юристами, а также между юридической наукой, образованием и практикой; оказана правовая помощь населению Астраханской области.

Заместитель председателя
Астраханского регионального отделения
Общероссийской общественной организации
«Ассоциация юристов России»

Г.А. Зотеева